



PROYECTO “GESTIÓN FINANCIERA MUNICIPAL PARA LA MEJORA DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS”

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Nombre del proyecto:

“Gestión Financiera Municipal para la Mejora de la prestación de Servicios Públicos Básicos”

El Gobierno del Estado Plurinacional del Ecuador aprobó el 10 de Agosto del año 2010, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD, la cual establece La organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio; el régimen de los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales, con el fin de garantizar su autonomía política, administrativa y financiera.

EL COOTAD establece en su Art. 152 que El diseño del proceso de fortalecimiento institucional corresponderá al Consejo Nacional de Competencias, en coordinación con las entidades asociativas de los gobiernos autónomos descentralizados correspondientes. En el caso de los GAD municipales, corresponde a la Asociación de Municipios de Ecuador.

El Consejo Nacional de Competencias aprobó el Plan Nacional de Descentralización 2012-2015 (publicada en el Registro Oficial N° 673 de 30 de marzo del 2012) el cual establece en su objetivo estratégico 4.1.1 para la descentralización "*Garantizar que el proceso de descentralización promueva la equidad social, territorial y fiscal en el país*". Y en su objetivo 4.1.3. "*Garantizar que el proceso de descentralización sea transparente, participativo y responda a las realidades y necesidades territoriales*". Esta acción contribuye al logro de estos objetivos.

El objetivo específico de esta acción es fortalecer la capacidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales (GADM) de Ecuador para mejorar la gestión financiera, articulada con la planificación del desarrollo que redunden en la optimización de la prestación de servicios básicos en el marco de sus competencias. Para ello se trabaja dos líneas: el fortalecimiento de las estrategias para la mejora de los ingresos y una mejor programación de los gastos y de otro lado el diseño del modelo de prestación de los servicios públicos municipales con la participación de la comunidad.

El Proyecto cuenta como entidad financiera de mayor porcentaje de los costos a la Unión Europea UE. La Asociación de Municipalidades Ecuatorianas AME, co-financia los costos y ejecuta las acciones del Proyecto. La Unión Iberoamericana de Municipalistas UIM, apoya técnicamente y genera capacidades durante la ejecución del mismo.

A través de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas– AME se trabajará con 48 GAD's que están comprometidos a realizar una revalorización de sus ingresos tributarios, asimismo se busca crear condiciones que repliquen proyecciones en el simulador que ayuden a la gestión y toma de decisiones municipales.

Valor añadido del Proyecto.

La acción o Proyecto, permitirá construir un software que genere la recopilación de información histórica de los GAD's con el fin de crear simulaciones para determinar una mejor gestión financiera, administrativa y buen gobierno que contará con una línea de base que permitirá conocer el estado actual de la situación, comparar los indicadores en diferentes espacios de tiempo, realizar evaluaciones, permanentes, seguimiento, autoevaluación, una medición constante gestión financiera y los servicios públicos y proyecciones a largo plazo para la toma de decisiones.

Por otra parte los funcionarios municipales tendrán la oportunidad de capacitarse y ayudarse unos a otros creando un espíritu de colaboración, de trabajo en equipo y de conocimiento a una nueva herramienta que será uso diario de cada uno. Después del trabajo de formación a formadores, serán los propios técnicos de los municipios capacitados (cabecera de provincia) los que formen a otros técnicos de municipios del resto de la provincia (auto multiplicación).

Finalmente se promoverá la participación de la comunidad en la determinación de los modelos de gestión de los SPM: forma de prestación, intensidad, asignación de costes, distribución y forma de pago. Esto mejora la percepción del servicio, reduce la morosidad, fortalece los espacios participativos y consolida la acción colectiva.

Se han considerado 5 tipos de actividades:

- a. Desarrollo de un software: Sistema de Simulación Financiera que incorpora 5 Módulos: Autoevaluación Financiera, Costeo de Servicios, Análisis de Sensibilidad, Planificación y Ame Estadística.
- b. Programas de capacitación a funcionarios, en gestión financiera municipal, en determinación de costos autoevaluación financiera, análisis de sensibilidad proyecciones financieras. Se espera contar con funcionarios capacitados.
- c. Asistencia técnica dirigida a los 48 Municipios seleccionados, para la implementación de la herramienta informática que mejore la gestión financiera municipal y para la determinación de los costos de los servicios públicos municipales.

- d. Audiencias Públicas para la presentación de la herramienta informática y sus funcionalidades los modelos de gestión, con la finalidad de que la comunidad participe proactivamente en la gestión del territorio.
- e. Diagnóstico, monitoreo y evaluación del desarrollo del software, la cual incluye la determinación de la línea de base para el proyecto, el seguimiento del programa de capacitación, los resultados financieros de los GADS y la encuesta dirigida a los ciudadanos para medir la calidad de los servicios públicos municipales.

Módulos del Sistema de Simulación Financiera:

- **MODULO 1 AUTOEVALUACION:** Desarrollar el Sistema de Simulación Financiera que genere periódicamente análisis gerenciales de la situación financiera municipal y a las municipalidades realizar autoevaluaciones periódicas en base a análisis financieros e indicadores de sostenibilidad financiera, generación de recursos propios, capacidad de endeudamiento y manejo responsable de la deuda, capacidad de gestión y orientación al gasto, capacidad de administración financiera, capacidad de gestión de presupuesto y capacidad de gestionar recursos para apalancar proyectos. Este módulo permitirá que el municipio visualice su situación financiera actual e histórica, ya que el mismo se alimentará de los reportes trimestrales y anuales de ejecución presupuestaria emitidos por los municipios para el Ministerio de Finanzas. Permitiendo a los municipios mantener un seguimiento y control continuo a la evolución de su situación administrativa - financiera.
- **MODULO 2 COSTEO DE SERVICIOS – TARIFAS:** permitirá definir y evaluar las variables relevantes para los costos incurridos en los servicios básicos por la administración pública con el fin de establecer la tasa respectiva de agua potable, alcantarillado y residuos sólidos. Adicionalmente el Sistema de Simulación Financiera permitirá analizar variables que definen la eficiencia en la gestión de servicios, definir un plan de liberación del subsidio, eficiencia de cobro, etc.
- **MODULO 3 ANALISIS DE SENSIBILIDAD – ESCENARIOS:** Sistema de Simulación Financiera para la toma de decisiones que permita la simulación y evaluación de posibles escenarios al jugar con las variables para el cálculo de tasas y contribuciones. Este módulo permitirá tomar decisiones en base al impacto que dichas modificaciones generen tanto en ingresos, gastos como indicadores de calidad financiera evaluados en el módulo 1. Este módulo permitirá a funcionarios municipales elaborar estrategias para el mejoramiento de la calidad del gasto y definición de tarifas reales para los servicios básicos (agua potable, alcantarillado, residuos sólidos), a través del análisis de sensibilidad financiera y escenarios potencializados por el Sistema de Simulación Financiera.
- **MODULO 4 PROYECCIONES FINANCIERAS:** El Sistema de Simulación Financiera permitirá en base a criterios, parámetros y escenarios, previamente definidos, proyectar tanto ingresos como gastos en un periodo

determinado. Estas proyecciones permitirán atar las Finanzas Municipales, las finanzas provenientes de las Instituciones del Estado y de la Cooperación con la Planificación del Desarrollo y el Ordenamiento Territorial (PDOT), Planes Plurianuales de Inversión (PPI) con el fin de planificar la ejecución de los programas y proyectos identificados, de forma sostenible al mediano y largo plazo. Adicionalmente permitirá visualizar el impacto a largo plazo de las decisiones tomadas en el módulo de escenarios en base al costeo de servicios, contribución especial de mejoras e impuestos.

- **MODULO 5 GENERACIÓN DE ESTADÍSTICAS:** Este módulo permitirá la visualización de las realidades municipales con el fin de identificar las debilidades de cada municipalidad, brindando información actualizada, oportuna y veraz para identificación de necesidades y definición de propuestas de asistencia técnica y alternativas de financiamiento externo por parte de instituciones públicas, organismos internacionales y mercados financieros. Adicionalmente, este módulo permitirá la evaluación de todos los factores, parámetros, variables, proyecciones e indicadores de los demás módulos con el fin de comparar realidades entre municipios similares bajo criterios de calidad de gestión.

«Este documento se ha realizado con la ayuda financiera de la Unión Europea. El contenido de este documento es de responsabilidad exclusiva de "Asociación de Municipalidades Ecuatorianas AME" y en modo alguno debe considerarse que refleja la posición de la Unión Europea.»